Приложение к приказу учреждения

от 13.09.2017 г.№ 133/ОД

ПРАВИЛА

работы с обезличенными персональными данными

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Правила работы с обезличенными персональными данными муниципального автономного учреждения Центр физкультурной и спортивной работы Тюменского муниципального района (далее - Правила и учреждение соответственно) разработаны с учетом Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012№ 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами», приказа Роскомнадзора от 05.09.2013 № 996 «Об утверждении требований и методов по обезличиванию персональных данных (вместе с «Требованиями и методами по обезличиванию персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных, в том числе созданных и функционирующих в рамках реализации федеральных целевых программ»)».

1.2. Настоящие Правила определяют требования и методы по обезличиванию персональных данных, а также порядок работы с обезличенными данными в учреждении.

2. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»:

а) персональные данные (далее - ПДн) - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту ПДн);

б) обработка ПДн - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с ПДн, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение ПДн;

в) обезличивание ПДн - действия, в результате которых невозможно определить принадлежность ПДн конкретному субъекту ПДн.

1. УСЛОВИЯ ОБЕЗЛИЧИВАНИЯ
   1. Обезличивание ПДн может быть проведено с целью ведения статистических данных, снижения ущерба от разглашения защищаемых ПДн, снижения класса информационных систем персональных данных (далее - ИСПДн) учреждения и по достижению целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, если иное не предусмотрено федеральным законом.
   2. К свойствам обезличенных данных относятся:

а) полнота (сохранение всей информации о конкретных субъектах или группах субъектов, которая имелась до обезличивания);

б) структурированность (сохранение структурных связей между обезличенными данными конкретного субъекта или группы субъектов, соответствующих связям, имеющимся до обезличивания);

в) релевантность (возможность обработки запросов по обработке ПДн и получения ответов в одинаковой семантической форме);

г) семантическая целостность (сохранение семантики ПДн при их обезличивании);

д) применимость (возможность решения задач обработки ПДн, стоящих перед Оператором, осуществляющим обезличивание ПДн, обрабатываемых в ИСПДн, в том числе созданных и функционирующих в рамках реализации федеральных целевых программ (далее - Оператор, Операторы), без предварительного деобезличивания всего объема записей о субъектах);

е) анонимность (невозможность однозначной идентификации субъектов данных, полученных в результате обезличивания, без применения дополнительной информации).

3.3. К характеристикам (свойствам) методов обезличивания ПДн (далее - методы обезличивания), определяющим возможность обеспечения заданных свойств обезличенных данных, относятся:

а) обратимость (возможность преобразования, обратного обезличиванию (деобезличивание), которое позволит привести обезличенные данные к исходному виду, позволяющему определить принадлежность ПДн конкретному субъекту, устранить анонимность);

б) вариативность (возможность внесения изменений в параметры метода и его дальнейшего применения без предварительного деобезличивания массива данных);

в) изменяемость (возможность внесения изменений (дополнений) в массив обезличенных данных без предварительного деобезличивания);

г) стойкость (стойкость метода к атакам на идентификацию субъекта ПДн);

д) возможность косвенного деобезличивания (возможность проведения деобезличивания с использованием информации других Операторов);

е) совместимость (возможность интеграции ПДн, обезличенных различными методами);

ж) параметрический объем (объем дополнительной (служебной) информации, необходимой для реализации метода обезличивания и деобезличивания);

з) возможность оценки качества данных (возможность проведения контроля качества обезличенных данных и соответствия применяемых процедур обезличивания установленным для них требованиям).

3.4. Требования к методам обезличивания подразделяются на:

а) требования к свойствам обезличенных данных, получаемых при применении метода обезличивания;

б) требования к свойствам, которыми должен обладать метод обезличивания.

3.5. К требованиям к свойствам получаемых обезличенных данных относятся:

а) сохранение полноты (состав обезличенных данных должен полностью соответствовать составу обезличиваемых ПДн);

б) сохранение структурированности обезличиваемых ПДн;

в) сохранение семантической целостности обезличиваемых ПДн;

г) анонимность отдельных данных не ниже заданного уровня (количества возможных сопоставлений обезличенных данных между собой для деобезличивания как, например, k-anonymity).

3.6. К требованиям к свойствам метода обезличивания относятся:

а) обратимость (возможность проведения деобезличивания);

б) возможность обеспечения заданного уровня анонимности;

в) увеличение стойкости при увеличении объема обезличиваемых ПДн.

3.7. Выполнение приведенных в пунктах 3.5 и 3.6 требований обязательно для обезличенных данных и применяемых методов обезличивания.

3.8. Методы обезличивания должны обеспечивать требуемые свойства обезличенных данных, соответствовать предъявляемым требованиям к их характеристикам (свойствам), быть практически реализуемыми в различных программных средах и позволять решать поставленные задачи обработки ПДн.

3.9. К наиболее перспективным и удобным для практического применения относятся следующие методы обезличивания:

а) метод введения идентификаторов (замена части сведений (значений ПДн) идентификаторами с созданием таблицы (справочника) соответствия идентификаторов исходным данным);

б) метод изменения состава или семантики (изменение состава или семантики ПДн путем замены результатами статистической обработки, обобщения или удаления части сведений);

в) метод декомпозиции (разбиение множества (массива) ПДн на несколько подмножеств (частей) с последующим раздельным хранением подмножеств);

г) метод перемешивания (перестановка отдельных записей, а также групп записей в массиве ПДн).

3.10. Метод введения идентификаторов реализуется путем замены части ПДн, позволяющих идентифицировать субъекта, их идентификаторами и созданием таблицы соответствия. Для реализации метода требуется установить атрибуты ПДн, записи которых подлежат замене идентификаторами, разработать систему идентификации, обеспечить ведение и хранение таблиц соответствия.

3.11. Метод изменения состава или семантики реализуется путем обобщения, изменения или удаления части сведений, позволяющих идентифицировать субъекта. Для реализации метода требуется выделить атрибуты ПДн, записи которых подвергаются изменению, определить набор правил внесения изменений и иметь возможность независимого внесения изменений для данных каждого субъекта. При этом возможно использование статистической обработки отдельных записей данных и замена конкретных значений записей результатами статистической обработки (средние значения, например).

3.12. Метод декомпозиции реализуется путем разбиения множества записей ПДн на несколько подмножеств и создание таблиц, устанавливающих связи между подмножествами, с последующим раздельным хранением записей, соответствующих этим подмножествам. Для реализации метода требуется предварительно разработать правила декомпозиции, правила установления соответствия между записями в различных хранилищах, правила внесения изменений и дополнений в записи и хранилища.

3.13. Метод перемешивания реализуется путем перемешивания отдельных записей, а также групп записей между собой. Для реализации метода требуется разработать правила перемешивания и их алгоритмы, правила и алгоритмы деобезличивания и внесения изменений в записи. Метод может использоваться совместно с методами введения идентификаторов и декомпозиции.

3.14. Свойства обезличенных данных, которые обеспечивают указанные методы, а также оценка свойств методов приведены в Приложении к настоящим правилам.

3.15. Перечень должностей работников учреждения, ответственных за проведение мероприятий по обезличиванию обрабатываемых ПДн:

3.15.1. Руководитель учреждения принимает решение о необходимости обезличивания ПДн.

3.15.2. Начальники структурных подразделений, непосредственно осуществляющие обработку ПДн, готовят предложения по обезличиванию персональных данных, обоснование такой необходимости и способ обезличивания.

3.15.3. Работники учреждения, обслуживающие базы данных с ПДн, совместно с ответственным за организацию обработки и защиты ПДн, осуществляют непосредственное обезличивание выбранным способом.

1. ПОРЯДОК РАБОТЫ С ОБЕЗЛИЧЕННЫМИ ПДН
   1. Обезличенные ПДн могут обрабатываться с использования и без использования средств автоматизации.
   2. При обработке обезличенных ПДн с использованием средств автоматизации необходимо соблюдение:

а) парольной политики;

б) антивирусной политики;

в) правил работы со съемными носителями (если они используется);

г) правил резервного копирования;

д) правил доступа в помещения, где расположены элементы информационных систем.

* 1. При обработке обезличенных ПДн без использования средств автоматизации необходимо соблюдение:

а) правил хранения бумажных носителей;

б) правил доступа к ним и в помещения, где они хранятся.

Приложение к Правилам работы с обезличенными персональными данными

Свойства обезличенных персональных данных (далее - ПДн) и оценка свойств методов обезличивания ПДн

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | метод  обезличивания | свойства  обезличенных  ПДн | | | | | | оценка свойств методов обезличивания ПДн | | | | | | | |
| полнота | структуированность | релевантность | семантическая целостность | применимость | анонимность | обратимость | вариативность | изменяемость | стойкость | возможность косвенного  дообезличивания | совместимость | параметрический объем | возможность оценки качества данных |
| 1 | Введение  идентификаторов | + | + |  | + | + |  | позволяет  провести  процедуру  деобезличнвания | позволяет перейти  от одной таблицы  соответствия к  другой без  проведения  процедуры  деобезличивания | не позволяет  вносить изменения  в массив  обезличенных  данных без  предварительного  деобезличивания | не устойчив к  атакам,  подразумевающим  наличие у лица,  осуществляющего  несанкционированн  ый доступ (далее -  НСД), частичного  или полного  доступа к  справочнику  идентификаторов,  стойкость метода не  повышается с  увеличением объема  обезличиваемых  ПДн | не исключает  возможность  деобезличивания с  использованием  ПДн, имеющихся у  других операторов | позволяет  интегрировать  записи,  соогветствующи  е отдельным  атрибутам | объем таблицы  (таблиц)  соответствия  определяется  числом записей о  субъектах ПДн,  подлежащих  обезличиванию | позволяет  проводить анализ  качества  обезличенных  данных |
| 2 | Изменение состава  или семантики |  | + | + |  | + | + | не позволяет  провести  процедуру  деобезличивания  в полном объеме  и применяется  при  статистической  обработке ПДн | не позволяет  изменять  параметры метода  без проведения  предварительного  деобезличнвания | позволяет вносить  изменения в набор  обезличенных  данных без  предварительного  деобезличнвания | стойкость к атакам  на идентификацию  определяется  набором правил  реализации,  стойкость метода не  повышается с  увеличением объема  обезличиваемых  ПДн | исключает  возможность  деобезличнвания с  использованием  ПДн, имеющихся у  других операторов | не обеспечивает  интеграции с  данными,  обезличенными  другими  методами | параметры метода  определяются  набором правил  изменения состава  или семантики  ПДн | не позволяет  проводить анализ,  использующий  конкретные  значения ПДн |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3 | Декомпозиция | + | + | + | + | + |  | позволяет  провести  процедуру  деобезличивания | позволяет  изменить  параметры  декомпозиции без  предварительного  деобезличивания | позволяет вносить  изменения в набор  обезличенных  данных без  предварительного  деобезличивания | не устойчив к  атакам,  подразумевающим  наличие у  злоумышленника  информации о  множестве  субъектов или  доступа к  нескольким частям  раздельно хранимых  сведений | не исключает  возможность  деобезличивания с  использованием  ПДн, имеющихся у  других операторов | обеспечивает  интеграцию с  данными,  обезличенными  другими  методами | определяется  числом  подмножеств и  числом субъектов  ПДн, массив  которых  обезличивается, а  также правилами  разделения ПДн на  части и объемом  таблиц связывания  записей,  находящихся в  различных  хранилищах | позволяет  проводить анализ  качества  обезличенных  данных |
| 4 | Перемешивание | + | + | + | + | + | + | позволяет  провести  процедуру  деобезличивания | позволяет изменять  параметры  перемешивания без  проведения  процедуры  деобезличивани | позволяет вносить  изменения в набор  обезличенных  данных без  предварительного  деобезличивания | длина перестановки  и их совокупности  определяет  стойкость метода к  атакам на  идентификацию | исключает  возможность  проведения  деобезличивания с  использованием  ПДн, имеющихся у  других операторов | позволяет  проводить  интеграцию с  данными,  обезличенными  другими  методами | зависит  от заданных  методов и правил  перемешивания и  требуемой  стойкости к атакам  на идентификацию | позволяет  проводить анализ  качества  обезличенных  данных |